



**TÜRKİYE SAĞLIK ENDÜSTRİSİ
İŞVERENLERİ SENDİKASI**
HEALTH INDUSTRY EMPLOYERS' ASSOCIATION OF TURKEY

SEİS BİLGİ NOTLARI VE RAPORLARI SERİSİ – 2022/2

**4735 SAYILI KAMU İHALE
SÖZLEŞMELERİ KANUNU'NUN
GEÇİCİ 6'NCI MADDESİ UYARINCA
EK FİYAT FARKI HESAPLANMASINA
İLİŞKİN BİLGİ NOTU**

SEİS BİLGİ NOTLARI VE RAPORLARI SERİSİ – 2022/2

Bu çalışmada yer alan değerlendirmeler ve dilekçe örneği SEİS'in resmî görüşünü yansıtmaz. Bu çalışma, 23/05/2022 tarihi esas alınarak hazırlanmıştır. Hazırlayan kişilerin veya SEİS'in izni olmaksızın çalışmanın basımı, yayımı ya da çoğaltması yapılamaz.

Çalışmanın sonunda ek fiyat farkı başvuru dilekçe örneği yer almaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından dilekçe örneği yayımlanması veya dilekçe içeriğine yönelik bir düzenleme yapılması halinde geçerli düzenlemelere göre başvuru yapılmalıdır. Bu dilekçe taslağı sadece uygulayıcılara yardımcı olmak amacıyla hazırlanmıştır.

Türkiye Sağlık Endüstrisi İşverenleri Sendikası

Mustafa Kemal Mah. 2141. Cad. No:11/12 06530 Çankaya/Ankara

Tel: +90 (312) 430 65 63

Fax: +90 (312) 430 61 83

e-posta: [Http:// www.seis.org.tr](http://www.seis.org.tr)

İÇİNDEKİLER

GİRİŞ

1. EK FİYAT FARKI UYGULANACAK SÖZLEŞMELER

2. EK FİYAT FARKI UYGULAMA ESASLARI

3. MAL ALIMLARINDA EK FİYAT FARKI HESABI

4. HİZMET ALIMLARINDA EK FİYAT FARKI HESABI

Ek- Ek Fiyat Farkı Başvuru Dilekçe Örneği

GİRİŞ

08/04/2022 tarihli ve 7394 sayılı Kanun ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa "Ek fiyat farkı ve sözleşmenin feshi " başlıklı Geçici 6'ncı madde eklenmiştir.

Yapılan yasal düzenleme çerçevesinde 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun Geçici 6 ncı Maddesinin Uygulanmasına İlişkin Esasların yürürlüğe konulmasına dair 12 Mayıs 2022 tarihli ve 5546 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı 13 Mayıs 2022 tarihli ve 31834 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

Esaslar, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun Geçici 6'ncı maddesindeki hükümler çerçevesinde,

- Artırımlı fiyat farkı,
- Ek fiyat farkı hesaplanması,
- Sözleşmelerin uygulanmasında süre uzatımı verilmesi,
- Sözleşmelerin feshine ilişkin,

usul ve esasları düzenlemektedir.

Diğer koşullar uygun olmak kaydıyla ek fiyat farkının hesaplanması, süre uzatımı verilmesi ve sözleşmenin feshi için yüklenici firmaların Esasların yürürlüğe girdiği tarihten (13 Mayıs 2022) itibaren 30 gün içerisinde idareye yazılı olarak başvurması gerekmektedir.

Ek fiyat farkı hesabına ilişkin hükümler, Esasların Üçüncü Bölümünde (md.8-md11) düzenlenmiştir. Yapım işlerinde ek fiyat farkı hesaplanması Esasların 8'inci maddesinde; hizmet alımlarında ek fiyat farkı hesaplanması Esasların 9'uncu maddesinde; mal alımlarında ek fiyat farkı hesabı ise 10'uncu maddede düzenlenmiştir. Ek fiyat farkı uygulamasına ilişkin esaslar ise 11'inci maddede hüküm altına alınmıştır.

Bu çalışma sadece "ek fiyat farkının hesaplanmasına" yönelik düzenlemeleri incelemektedir.

Üyemiz firmaların söz konusu süreyi dikkate alarak ilgili idarelere başvuru yapmaları önem taşımaktadır.

Sendikamız artırımlı fiyat farkı, sözleşmelerin uygulanmasında süre uzatımı verilmesi, sözleşmelerin feshine ilişkin, Bilgi Notları da yayımlayacaktır.

Esasların "Tereddütlerin giderilmesi" başlıklı 15'nci maddesinin birinci fıkrasında "*...Yükleniciler tarafından tereddüt duyulan hususlara ilişkin başvurular ise öncelikle sözleşmenin tarafı olan idareye yapılır, idarece yapılan değerlendirme sonucunda gerekli görülmesi halinde, başvuru yukarıdaki usule göre Kuruma gönderilir.*" hükmü yer almaktadır. Süreç içerisinde Kamu İhale Kurumu ek fiyat farkı uygulamasına yönelik açıklamalar yapabileceği görüşünderiz.

Çalışmamızın üyelerimiz ve paydaşlarımıza kolaylık sağlaması dileğiyle.

1. EK FİYAT FARKI UYGULANACAK SÖZLEŞMELER

01/04/2022 tarihinden önce 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihale edilen mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin Türk lirası üzerinden yapılan ve 4735 sayılı Kanun'un Geçici 6'ncı maddesinin yürürlüğe girdiği 15 Nisan 2022 tarihi itibarıyla devam eden (kabulü/geçici kabulü onaylanmamış olan) sözleşmelerde;

01/01/2022 ile 31/03/2022 tarihleri arasında (bu tarihler dâhil) gerçekleştirilen kısımlar için, ihale dokümanında fiyat farkı hesaplanmasına ilişkin hüküm bulunup bulunmadığına bakılmaksızın ek fiyat farkı hesaplanır.

4734 sayılı Kanun'un 22'nci maddesine göre doğrudan temin yöntemiyle yapılan alımlara ilişkin sözleşmelerde ek fiyat farkı uygulanmaz.

2. EK FİYAT FARKI UYGULAMA ESASLARI

Ek fiyat farkının hesaplanabilmesi için yüklenicinin Esasların yürürlüğe girdiği tarihten (13 Mayıs 2022) itibaren 30 gün içerisinde idareye yazılı olarak başvurması gerekmekte olup, başvuru üzerine Esaslarda yer verilen koşulları sağlayan sözleşmelerde ek fiyat farkı verilmesi zorunludur.

Ek fiyat farkının hesaplanması sonucunda ek fiyat farkının eksi (-) çıkması durumunda hakedişten kesinti yapılmaz.

Ek fiyat farkı hesaplanması, Esasların artırımlı fiyat farkına ilişkin hükümlerinin uygulanmasını engellemez.

Ek fiyat farkı hesaplamalarında 1 Ocak 2022 ile 31 Mart 2022 tarihleri arasında (bu tarihler dâhil) sözleşmelerin gerçekleştirilen kısımlarının iş veya teslim programına uygun olması şartı aranmaz.

1/1/2022 tarihinden önce iş veya teslim süresi sona eren ancak bu tarihten sonra gecikme cezası uygulanarak devam eden sözleşmelerde ek fiyat farkı hesaplanmaz.

Yapım işleri ile hizmet alımlarında 4735 sayılı Kanun'un 10'uncu maddesinde belirtilen mücbir sebep hallerinin gerçekleşmesi veya sözleşmenin ifasının idareden kaynaklanan nedenlerle gecikmesi nedeniyle yükleniciye süre uzatımı verilmiş olması halinde, iş kalemleri ya da gruplarının iş programına uygun gerçekleştirilip gerçekleştirilmediğine bakılmaksızın 1/1/2022 ile 31/3/2022 tarihleri arasında (bu tarihler dâhil) yapılan imalat ve işlere ek fiyat farkı hesaplanır.

Mal alımlarında 4735 sayılı Kanun'un 10'uncu maddesinde belirtilen mücbir sebep hallerinin gerçekleşmesi üzerine veya idareden kaynaklanan nedenlerle yükleniciye süre uzatımı verilmiş olması halinde, uzatılan sürede yeni teslim programına uygun teslimat yapılıp yapılmadığına bakılmaksızın 1/1/2022 ile 31/3/2022 tarihleri arasında (bu tarihler dâhil) teslim edilen mallara ek fiyat farkı hesaplanır.

Avans ödenen hizmet işlerinde, hakedişten mahsup edilen avans tutarı, formüldeki (A_n) tutarından düşüldükten sonra ek fiyat farkı hesaplanır. Avans ödenen mal alımlarında ise, avans tutarı ödeme tutarından düşüldükten sonra kalan miktar için ek fiyat farkı hesaplanır.

Esasların uygulanması sonucu ilave olarak ödenecek tutarlar ek fiyat farkı olup yüklenici ile idare arasında imzalanan sözleşme bedelini değiştirmez.

3. MAL ALIMLARINDA EK FİYAT FARKI HESABI

2013/ 5216 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Mal Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar kapsamında bulunup bulunmadığına ve ihale dokümanında fiyat farkı hesaplanması öngörölüp öngörülmediğine bakılmaksızın mal alımlarında ek fiyat farkı hesaplanacaktır. Esaslar iki durumda ek fiyat farkı hesaplanmayacağı hüküm altına almıştır:

a) İhale tarihi (son teklif verme tarihi) ile teslim tarihi arasındaki süre 30 gün ve altında olan mal alımlarında (kısmi teslim yapılan mal alımlarında bu sürede teslim edilen kısımlar için), ek fiyat farkı hesaplanmaz.

b) İhale dokümanında fiyat farkı hesaplanacağı düzenlenen elektrik, ilaç, petrol ürünleri ve sıvılaştırılmış petrol gazı ürünleri alımlarında ek fiyat farkı hesaplanmaz.

Mal alımlarında ek fiyat farkının hesaplanmasında iki formül yer almaktadır. Bu formüller ihale dokümanında fiyat farkı hesaplanmayacağı düzenlenen sözleşmeler ile ihale dokümanında fiyat farkı hesaplanacağı düzenlenen sözleşmeler esas alınarak düzenlenmiştir. Bu formüller şöyledir:

a) İhale dokümanında fiyat farkı hesaplanmayacağı düzenlenen sözleşmelerde:

$F_e = (M \times B) \times E \times \left[\left(\frac{G_n}{G_o} \right) - 1 \right]$ formülü,

b) İhale dokümanında fiyat farkı hesaplanacağı düzenlenen sözleşmelerde,

$F_e = (M \times B) \times E \times \left[\left(\frac{A_2}{A_1} \right) - 1 \right]$ formülü kullanılır.

Ek fiyat farkı hesaplanmasına ilişkin formülde yer alan;

a) F_e : Ek fiyat farkı tutarını,

b) E: İkinci fıkranın (a) bendindeki sözleşmeler için 0,56; (b) bendindeki sözleşmeler için 0,33 sabit katsayısını,

c) M: 1/1/2022 ile 31/3/2022 tarihleri arasında (bu tarihler dâhil) gerçekleştirilen sözleşme kısmı için; birim fiyat sözleşmelerde idareye teslim edilen mal kalemi miktarını, götürü bedel sözleşmelerde ise toplam teslim yüzdesini,

ç) B: Sözleşme fiyatını,

d) G_o , G_n : 4 üncü maddede tanımlanan temel endeks (o) ve güncel endeks (n)'e ilişkin olarak TÜİK tarafından aylık yayımlanan yurt içi üretici fiyat endeksi, 2003=100, CPA 2008 kısım, bölüm ve gruplarına göre tarihsel seri tablosunun "Yİ-ÜFE Genel" sütunundaki sayıyı,

ifade eder.

Diğer değişkenler için Fiyat Farkına İlişkin Esasların 5 inci maddesinde yer alan tanımlar esas alınır.

23/02/2022 tarihli ve 5203 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile yürürlüğe konulan 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun Geçici 5'inci Maddesinin

Uygulanmasına İlişkin Esasların 7'nci maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca ek fiyat farkı verilen sözleşmeler için bu Esaslara göre ek fiyat farkı hesaplanmaz.

4. HİZMET ALIMLARINDA EK FİYAT FARKI HESABI

2013/5215 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar kapsamında bulunmayan araştırma ve geliştirme, piyasa araştırması ve anket, tanıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanatlar gibi nitelikleri itibarıyla kısa süreli hizmetler ile sigorta, muhasebe ve 4734 sayılı Kanunun 48 inci maddesinde yer alan danışmanlık hizmetlerinden mali ve hukuki nitelikteki hizmet alımlarında bu Esaslara göre ek fiyat farkı hesaplanmaz. Sağlık sektörüyle ilgili laboratuvar ve görüntüleme gibi sağlık hizmet alımlarında ek fiyat farkı hesaplanması gerekmektedir.

Hizmet alımlarında ek fiyat farkı hesabında dört farklı formül yer almaktadır. Sözleşmede yapılan düzenlemeler esas alınarak uygun formül kullanılarak hesaplamanın yapılması gerekmektedir.

a) İhale dokümanında fiyat farkı hesaplanmayacağı düzenlenen sözleşmelerde ek fiyat farkının hesaplanmasında

$$P_n = \frac{G_n}{G_o} \text{ olmak üzere,}$$

$$F_e = A_n \times E \times (P_n - 1) \text{ formülü,}$$

b) İhale dokümanında fiyat farkı hesabında kullanılacak girdilerin ağırlık oranlarına ilişkin temsil katsayıları ile endeksler belirlenmeksizin TÜİK tarafından

yayımlanan “Yİ-ÜFE Genel” endeksi esas alınarak fiyat farkı hesaplanacağı düzenlenen sözleşmelerde:

$$P_n = \frac{G_n}{G_o} \text{ olmak üzere,}$$

$$F_e = A_n \times E \times (P_n - 1) \text{ formülü,}$$

c) İhale dokümanında fiyat farkı hesabında kullanılacak girdilerin ağırlık oranlarına ilişkin temsil katsayıları ile endeksler belirlenerek TÜİK tarafından yayımlanan “Yİ-ÜFE” alt endeksleri esas alınarak fiyat farkı hesaplanacağı düzenlenen sözleşmelerde, sözleşmede yer alan temsil katsayıları ve endeksler esas alınarak:

$$P_n = a_1 + a_2 \frac{I_n}{I_o} + b_{1,1} \frac{AY_n}{AY_o} + b_{1,2} \frac{Y_n}{Y_o} + b_2 \frac{G_n}{G_o} + c \frac{M_n}{M_o}$$

olmak üzere,

$$F_e = A_n \times E \times (P_n - 1) \text{ formülü,}$$

ç) İhale dokümanında sadece Fiyat Farkına İlişkin Esasların 6 ncı maddesine göre fiyat farkı hesaplanacağı düzenlenen sözleşmelerde:

$$P_n = a_1 + (1 - a_1) \frac{G_n}{G_o}$$

olmak üzere,

$$F_e = A_n \times E \times (P_n - 1) \text{ formülü,}$$

kullanılır.

Ek fiyat farkı hesaplanmasına ilişkin formülde yer alan;

a) F_e : Ek fiyat farkı tutarını,

b) E: Yukarda yer alan (a) bendindeki sözleşmeler için 0,56; (b) bendindeki sözleşmeler için 0,41; (c) bendindeki sözleşmeler için 0,33; (ç) bendindeki sözleşmeler için 0,56 sabit katsayısını,

c) A_n : 1/1/2022 ile 31/3/2022 tarihleri arasında (bu tarihler dâhil) gerçekleştirilen sözleşme kısmı için yapılan ilk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte; birim fiyatlı işlerde uygulama ayında gerçekleşen iş kalemlerinin sözleşme fiyatlarıyla çarpılması sonucu bulunan tutarı, götürü bedel işlerde ise uygulama ayında gerçekleşen ilerleme yüzdesiyle sözleşme bedelinin çarpılması sonucu bulunan tutarı,

ç) P_n : 1/1/2022 ile 31/3/2022 tarihleri arasında (bu tarihler dâhil) gerçekleştirilen sözleşme kısmı için yapılan ilk geçici hakedişte ($n=1$) olmak üzere (n) inci hakedişte, ikinci fıkranın (a), (b) ve (ç) bentleri kapsamındaki sözleşmeler için G_o , G_n sayıları ile ilgisine göre a_1 katsayısının; (c) bendi kapsamındaki sözleşmeler için fiyat farkı hesabında kullanılan temel endeksler, güncel endeksler ve akaryakıt bayi satış fiyatları ile a_1 , a_2 , $b_{1,1}$, $b_{1,2}$, b_2 ve c katsayılarının ilgili formüllere uygulanması sonucu bulunan fiyat farkı katsayısını,

d) G_o , G_n : 4 üncü maddede tanımlanan temel endeks (o) ve güncel endeks (n)'e ilişkin olarak TÜİK tarafından aylık yayımlanan yurt içi üretici fiyat endeksi, 2003=100, CPA 2008 kısım, bölüm ve gruplarına göre tarihsel seri tablosunun "Yİ-ÜFE Genel" sütunundaki sayıyı,

e) a_1 : Haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin ağırlık oranını temsil eden, Fiyat Farkına İlişkin Esasların 6 ncı maddesine göre fiyat farkı hesaplanan ve sözleşmesinde belirtilen sabit katsayıyı; sözleşmesinde herhangi bir

belirleme yapılmayan işlerde ise haftalık çalışma saatinin tamamı idarede kullanılan işçiliklerin yaklaşık maliyetteki kâr ve genel gider hariç tutarının, kâr ve genel gider hariç yaklaşık maliyet tutarına oranını,

f) AY_o : EPDK tarafından akaryakıt ürünleri için yayımlanan, 1/7/2021 tarihinden önce ihale edilen işlerde 2021 yılı Haziran ayına ait ortalama satış fiyatını, 1/7/2021 ile 31/3/2022 tarihleri arasında (bu tarihler dahil) ihalesi yapılan işlerde ihale tarihindeki satış fiyatını,

g) AY_n : EPDK tarafından akaryakıt ürünleri için yayımlanan uygulama ayına ait ortalama satış fiyatını,

ğ) $b_{1,1}$: Akaryakıtın ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı ($b_{1,1} = k \times b_1$),

h) $b_{1,2}$: Diğer katı veya sıvı yakıtların ağırlık oranını temsil eden sabit katsayıyı [$b_{1,2} = (1-k) \times b_1$],

ı) k : Akaryakıt girdisinin nispi ağırlığını gösteren düzeltme katsayısını (hizmet alımı sözleşmeleri kapsamında, 14/5/2018 tarihli ve 2018/11818 sayılı Bakanlar Kurulu Kararına ekli listede yer alan akaryakıt ürünleri haricinde petrol ürünleri bulunmasına rağmen ihale dokümanında herhangi bir ayrıma gidilmeksizin tek bir b katsayısının belirlendiği durumlarda idarece tespit edilecek olup, aksi halde 1,00 olarak dikkate alınacaktır. İdarece sözleşme bazında ayrı ayrı düzeltme katsayısı belirlenebileceği gibi, benzer nitelikteki işlerde kullanılmak üzere genel bir katsayı da belirlenebilecektir.),

ifade eder.

Diğer değişkenler için Fiyat Farkına İlişkin Esasların 5 inci maddesinde yer alan tanımlar esas alınır.

EK – EK FİYAT FARKI BAŞVURU DİLEKÇESİ ÖRNEĞİ¹

İHALEYİ YAPAN İDARE

İdarenizce gerçekleştirilen İKN'li ihalenin yüklenicisiyiz. 01/01/2022 ile 31/03/2022 tarihleri arasında (bu tarihler dâhil) *gerçekleştirilen/teslim edilen mallar/hizmetler* için 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun Geçici 6 ncı Maddesinin Uygulanmasına İlişkin Esaslar kapsamında ek fiyat farkı ödenmesini saygılarımızla talep ederiz.

Firma unvanı

İmza

NOT: Dilekçenin ekine teslim edilen mallara/gerçekleştirilen hizmetlere yönelik belgeler eklenebilir.

¹ Kamu İhale Kurumu tarafından dilekçe örneği yayımlanması veya dilekçe içeriğine yönelik bir düzenleme yapılması halinde geçerli düzenlemelere göre başvuru yapılmalıdır. Bu dilekçe taslağı sadece örnek olmak amacıyla hazırlanmıştır.