



SEİS

TÜRKİYE SAĞLIK ENDÜSTRİSİ
İŞVERENLERİ SENDİKASI

HEALTH INDUSTRY EMPLOYERS' ASSOCIATION OF TURKEY



KAMU İHALE MEVZUATINDAKİ DEĞİŞİKLİKLER VE GELİŞMELER



ISBN:

© 1. Basım,

HAZIRLAYAN: DR. BÜLENT BÜBER

Bu kitapta yer alan değerlendirmeler, yazarın görüşüdür. Herhangi bir kurumun resmî görüşünü yansıtmaz. Bu çalışma, Dr. Bülent Büber tarafından farklı dergilerde yayımlanan makaleler ve 1/5/2015 tarihinde yürürlükte bulunan mevzuat esas alınarak hazırlanmıştır. Kitabın hazırlanmasında yararlanılan bu çalışmalar Kaynakça'da gösterilmiş olup dipnotta atıf yapılmamıştır.

Bu çalışmada, Türk Dil Kurumu tarafından 2009 yılında yayımlanan Yazım Kılavuzu'ndaki imla kuralları benimsenmiştir. Ancak çalışmada yazım birliğinin sağlanması amacıyla bazı kelimelerin yazılışı ile bazı noktalama işaretlerinin kullanılmasında kamu ihale mevzuatındaki kullanımı esas alınmıştır.

Kapak Tasarımı

Baskı ve Cilt

Kütüphane Bilgi Kartı

1. Baskı

ISBN

1- Kamu İhale Kanunu, 2- Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu, 3-Sağlık Alımları, 4- Mal Alımı, 5- İhale, 6- Kamu İhale Mevzuatı, 7- Dış Kaynak Kullanımı, 8-Yerli İstekli, 9- Tıbbi Cihaz 10- Teknolojik Ürün Deneyim Belgesi 11- Yerli Malı Belgesi 12- Kalkınma Planı 13- Öncelikli Dönüşüm Planı 14- Kamu İhale Kurumu

Faks: 0 312

e-posta:

[Http:// www.seis.org](http://www.seis.org)

İÇİNDEKİLER

Kısaltmalar

Sunuş

Giriş

Birinci Bölüm

KAMU SAĞLIK ALIMLARINA İLİŞKİN KISA BİR DEĞERLENDİRME

1. Sağlık Alımlarının Genel Çerçevesi
2. Sağlık Sektörü Mal ve Hizmet Alımı İhaleleri
3. Sağlık Alımlarında Fiyat Farkı Uygulaması
4. Çerçeve Anlaşma İhaleleri ve Sağlık Mal Alımları
5. Sağlık Uygulama Tebliği ve Sağlık Alımları
6. 2014 Yılında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Ana Veriler

İkinci Bölüm

KAMU İHALE MEVZUATINDAKİ DEĞİŞİKLİKLERİN VE GELİŞMELERİN GENEL ÇERÇEVESİ

1. Giriş
2. Gerçek Veya Tüzel Kişilerin EKAP'a Kayıt İşlemleri
3. Yerli İsteklilere EKAP Üzerinden Bildirim Yapılması.....
4. İş Deneyimini Gösteren Belgelerin EKAP'ta Düzenlenmesi
5. Personel Çalıştırılmasına Dayalı Yardımcı İşlere İlişkin Hizmet İhalelerinde Uygun Görüş Alınması
Ve Görevlilerin Sorumlulukları
6. Yüklenicilerin İşçilere Yaptıkları Ödemelerin Kontrolü
7. Toplu İş Görüşmesiyle Belirlenen Ücret ve Sosyal Haklardan Kaynaklanan Bedel Artışının Fiyat
Farkı Olarak Ödenmesi
8. İdarelerde Çalışan Taşeron İşçilerinin Yıllık Ücretli İzinlerinin Hesaplanması
9. İdarelerce Taşeron İşçilerinin Kıdem Tazminatının Ödenmesi
10. Orta Ve Yüksek Teknolojili Sanayi Ürünleri Listesinde Yer Alan Malların İhalelerinde Yerli
Malına Fiyat Avantajı Tanınmasının Zorunlu Hale Getirilmesi
11. Off-Set/Sanayi İşbirliği Programı Uygulaması

12. Türkiye Sağlık Enstitüleri Başkanlığının Kurulması
13. Sağlık Bakanlığınca Kamu Özel İş Birliği Modeli İle Tesis Yapıtırılması, Yenilenmesi ve Hizmet Alınmasına Dair Uygulama Yönetmeliği
14. Tıbbi Cihaz Satış, Reklam ve Tanıtım Yönetmeliği

Üçüncü Bölüm

ORTA VE YÜKSEK TEKNOLOJİLİ SANAYİ ÜRÜNLERİ LİSTESİ: YERLİ MALINA ZORUNLU FİYAT AVANTAJI UYGULAMASI

1. Genel Değerlendirme
2. Orta Ve Yüksek Teknolojili Ürünler Listesi
3. Yerli Malı Teklif Eden İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulaması

Dördüncü Bölüm

YERLİ MALI BELGESİ: DÜZENLEME ESASLARI VE USULLERİ

1. Genel Çerçeve
2. Malların/Ürünlerin Yerli Malı Olarak Kabul Edilmesine İlişkin Şartlar
3. Yerli Katkı Oranının Hesaplanma Yöntemi
4. Yerli Malı Belgesi'nin (YMB) Düzenlenmesi Ve Kontrolü
5. Serbest Bölgelerde Üretim Ve Yerli Malı Belgesi
6. Türk Malı Belgesi

Beşinci Bölüm

TEKNOLOJİK ÜRÜN DENEYİM BELGESİ

1. Genel Değerlendirme
2. Teknolojik Ürün Deneyim Belgesi Düzenlenebilecek Kişiler
3. Teknolojik Ürün Deneyim Belgesinin Düzenlenme Koşulları
4. Mal Alımı İhalelerinde Teknolojik Ürün Deneyim Belgesinin Kullanılması
 - 4.1. Kısmi Teklife Açık Mal Alımı İhalelerinde TÜDB'nin Kullanılması
 - 4.2. Ortak Girişimlerin Teknolojik Ürün Deneyim Belgesini Kullanması
 - 4.3. Mal Alımı İhalesinde Tekliflerin Eşit Olması Halinde Teknolojik Ürün Deneyim Belgesinin Tutarının Belirlenme

5. Hizmet Alımı İhalelerinde Teknolojik Ürün Deneyim Belgesinin Kullanılması
6. Teknolojik Ürün Deneyim Belgesinin Kullanılmasına İlişkin Diğer Hususlar

Altıncı Bölüm

ELEKTRONİK KAMU ALIMLARI PLATFORMU (EKAP): PLATFORMA KAYIT VE TEBLİGAT İŞLEMLERİ

1. Genel Değerlendirme
2. Elektronik Kamu Alımları Platformu'nun Bileşenleri
3. İdarelerce EKAP'ta Gerçekleştirilen İşlemler
4. İhalelere Katılacak Gerçek ve Tüzel Kişilerin EKAP'a Kaydı
5. EKAP Sayfası Üzerinden Ulaşılabilecek Bilgiler
6. İhale İlanları ve Kamu İhale Bülteni
7. EKAP Odaklı Önemli Gelişmeler ve Firmalara Sunulan Hizmetler

Yedinci Bölüm

ORTAK İHALE

1. Genel Çerçeve
2. Ortak İhale Yapacak İdareler ve Sorumlulukları

Sekizinci Bölüm

KAMU ALIMLARINDA YENİ BİR UYGULAMA: SANAYİ İŞBİRLİĞİ PROGRAMI

1. Genel Çerçeve
2. Genel Esaslar ve Temel İlkeler
3. SİP İçin Yeterlik Şartları Ve Teminatlar
4. İhale Usulü ve İhale Dokümanı
5. SİP Kategorileri
6. Tekliflerin Hesaplanması
7. Müzakere
8. SİP Kapsamında Gerçekleştirilen İhalelerde Şikâyet Süreci
9. İş Deneyim Belgesinin Düzenlenmesi

Dokuzuncu Bölüm

KAMU ALIMLARI VE ÖNCELİKLİ DÖNÜŞÜM PROGRAMLARI

1. Öncelikli Dönüşüm Programlarına İlişkin Kısa Bir Değerlendirme
2. Kamu Alımları Yoluyla Teknoloji Geliştirme ve Yerli Üretim Programı Ve Eylem Planı
3. Sağlık Endüstrilerinde Yapısal Dönüşüm Programı ve Eylem Planı

Onuncu Bölüm

SONUÇ VE ÖNERİ

KISALTMALAR

CE	: Conformité Européenne
CPV	: Common Procurement Vocabulary (Ortak Kamu Alımları Sözlüğü)
DMO	: Devlet Malzeme Ofisi
EKAP	: Elektronik Kamu Alımları Platformu
FCC	: Federal Communications Commission
HAİUY	: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği
IPA	: Katılım Öncesi Yardım Aracı
İKN	: İhale Kayıt Numarası
KDV	: Katma Değer Vergisi
KHK	: Kanun Hükmünde Kararname
KİGT	: Kamu İhale Genel Tebliği
KİK	: Kamu İhale Kurumu
KİT	: Kamu İktisadi Teşebbüsü
MAİUY	: Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği
SİP	: Sanayi İşbirliği Programı
SMMM	: Serbest Muhasebeci Mali Müşavir
SUT	: Sağlık Uygulama Tebliği
TESK	: Türkiye Esnaf ve Sanatkârları Konfederasyonu
TİTUBB	: Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Ulusal Bilgi Bankası
TL	: Türk Lirası
TKHK	: Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu
TMB	: Türk Malı Belgesi
TOBB	: Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği
TÜDB	: Teknolojik Ürün Deneyim Belgesi

YMB :Yerli Malı Belgesi

YMM : Yeminli Mali Müşavir

YMT : Yerli Malı Tebliği

SUNUŞ

Elinizdeki bu çalışma kamu ihale mevzuatındaki önemli geliŐmeleri aktarmak amacıyla hazırlanmıştır.

Metin DEMİR

GİRİŞ

2014 yılında, kamu alımlarını etkileyen önemli değişiklikler yapıldı. Bu değişikliklerin büyük bir kısmı, 2015 yılında yürürlüğe girdi. Bu çalışma, kamu alımlarını etkileyen bu değişiklik genel çerçevesinin aktarılması amacıyla hazırlanmıştır. Çalışmada özellikle değişiklik ve gelişmelerin sağlık sektörü alımlarına etkisi incelenecektir.

Kamu alımları, kamu hukukuna tâbi idarelerin veya kamu kaynağı kullanan kurumların ihtiyaç duydukları mal ve hizmetler ile yapım işlerini, kendi örgütleri dışındaki mal tedarikçileri, hizmet sunucuları ve yapım müteahhitlerinden sağlamasıdır.

Kamu alımı düzenlemelerinde ve uygulamalarında meydana gelen değişiklikler, ülkelerin sanayi ve ticaret politikaları ile kamu örgütlenmesini, personel rejimini ve kamu hizmetlerinin sunumunu etkilemesine karşın kamu alımları ülkemizde yeterince tartışılmamaktadır.

Kamu ihale mevzuatında süreç içerisinde değişiklikler olabilmektedir. Gerek özel sektörde gerekse de kamu idarelerinde ihaleyle ilgilenen kişilerin bu değişiklikleri yakından takibi büyük önem taşımaktadır. Ayrıca Kamu İhale Kurulu uyuşmazlık kararları ile yargı kararları da takip edilmelidir.

Bilişim araçlarındaki gelişmeler ve internetin yaygın kullanılmasıyla birlikte kamu alımlarında elektronik araçların kullanılarak ihale sürecinin basitleştirilmesi ve elektronik ihaleler yapılması gündeme gelmiştir. Elektronik araçların ihale sürecinde kullanılmasının işlemlerde zaman tasarrufu sağlayacağı açıktır.

Kamu sağlık kuruluşları önemli mal ve hizmet alıcılarıdır. Bu kuruluşların alım kararları, alımlarının çeşitlilik göstermesi ve alım miktarlarının büyük ölçekli olması sebebiyle özel sektör için hayati öneme sahiptir. Sağlık alımları, basit bir sarf malzemesi alımından tıbbi cihaz ya da görüntüleme hizmet alımına kadar geniş bir yelpazede pek çok alımı kapsamaktadır. Sağlık kuruluşları tarafından sürekli olarak alımı gerçekleştirilen ihtiyaçların yanında belirli aralıklarla ya da bir kez alımı gerçekleştirilen ihtiyaçlar da söz konusu olabilmektedir.

Sağlık sektörüyle ilgili kamu alımlarında son on yılda önemli değişiklikler meydana gelmiştir. Çerçeve anlaşmalar ve toplu alımlar ile klinik hizmetlere yönelik hizmet alımı ihaleleri bu değişikliklerin en önemlileridir.

Sağlık örgütlenmesindeki değişim ve dönüşüm, kamu ihalelerini etkilemektedir. Kamu hastane birliklerinin kurulmasıyla birlikte toplu alımların sayısı artmıştır. Süreç içerisinde

kamu-özel ortaklığıyla inşa edilen sağlık kurumlarının hizmete başlaması da sağlık sektöründeki alımları etkileyecektir.

Üniversitelerin sağlık sektörüyle ilgili mal ve hizmet alımlarında ödemelerini zamanında yapmaması önemli bir sorun olarak varlığını sürdürmektedir. Ödemelerin zamanında ve düzenli yapılmaması ihalelere katılımı engellediği gibi sözleşmenin uygulanması sırasında yüklenicilerin ekonomik olarak zor durumda kalmasına neden olmaktadır. Ülkemizde, Avrupa Birliği Geç Ödeme Direktifi (2011/7/EU) esas alınarak bir düzenleme yapılması uygun olacaktır.

Sağlık hizmetlerinin kalitesini artırmak; sağlık kurumlarına modern teknolojinin girmesini sağlamak; hasta memnuniyetini yükseltmek; ülkemizin sağlık endüstrisindeki birikimini geliştirmek için kamu alımlarının önemli bir rolü bulunmaktadır.

İdarelerin ihtiyaçlarının önceden belirlenmesi ve planlaması, bu ihtiyaç alanlarında sektör tarafından gerekli üretim altyapısının kurulmasına olumlu katkı sağlayacaktır.

Kamu örgütlerince gerçekleştirilen alımlar, ülkelerin sanayi ve ekonomi politikaları için büyük önem taşımaktadır. Özellikle son yıllarda kamu alımlarının, inovasyonu ve ülkelerin sanayi politikalarını destekleyici bir şekilde kullanılmasına yönelik çalışmalar yaygınlaşmıştır.

Kamuoyunda torba kanunlar olarak bilinen 6518 ve 6552 sayılı Kanunlar ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda değişiklikler yapılmıştır.

Çalışmada, EKAP olarak kısaltılan Elektronik Kamu Alımları Platformu hakkında bilgi vereceğiz. Bilişim araçlarındaki gelişmeler ve internetin yaygın kullanılmasıyla birlikte kamu alımlarında elektronik araçlardan yararlanarak ihale sürecinin basitleştirilmesi ve elektronik ihaleler yapılması gündeme gelmiştir.

Çalışmada ayrıca, Kamu İhale Kurumu tarafından yayımlanan Kamu Alımları İzleme Raporu'nda yer alan veriler çerçevesinde 2014 yılında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin verileri değerlendireceğiz. Ayrıca kamu alımlarına yönelik olarak Onuncu Kalkınma Planı'nda yer alan Öncelikli Dönüşüm Programı ve bu Program çerçevesinde hazırlanan Eylem Planı hakkında bilgi vereceğiz.

Kamuoyunda Torba Kanunlar olarak bilinen 6512 ve 6542 sayılı Kanun ile kamu ihale mevzuatında önemli değişiklikler yapılmıştır.

6552 sayılı Kanun ile personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri konusunda köklü değişiklikler yapılmıştır. Taşeron işçilerinin kıdem tazminatları ile yıllık ücretli izin hakları konusunda önemli gelişmeler sağlandığı görüşünderiz.

Kamu alımlarında elektronik araçların kullanılmasının, ihalelerde şeffaflığın ve kamuoyu denetiminin sağlanması ile ihalelere katılımın artırılmasına katkı sağladığı kabul edilmektedir.

Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP), ihale ilanları ve ihale dokümanlarına elektronik ortamda ulaşılmasına önemli katkılar sağlamıştır. 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihalelere katılmak isteyen yerli isteklilerin EKAP'a kayıt olmaları gerekmektedir. Platforma kayıtlı olmamaları durumunda ihale dokümanı satın alamayacaklar ve teklif veremeyeceklerdir. Diğer taraftan firmaların EKAP'da düzenlenme zorunluluğu bulunan iş deneyimini gösteren belgelerini en kısa sürede kayıt ettirmelerinde fayda bulunmaktadır. Özel sektöre yapılan mal ve hizmet satışlarına yönelik iş deneyimi fatura ve sözleşme ile belgelendirildiğinden bu iş deneyimlerinin EKAP'a kayıt zorunluluğu bulunmamaktadır. İhale dokümanında yapılacak düzenlemeler, 4734 sayılı Kanun'un temel ilkelerine uygun olmalı ve ihale dokümanını oluşturan belgeler arasında çelişki yaratabilecek düzenlemelerden kaçınılmalıdır. Özellikle idari şartnamenin yeterli kriterlerine ilişkin maddeleri ile teknik şartnamedeki düzenlemelerin birbiriyle uyumlu olmasına dikkat edilmeli ve belirsizliğe neden olabilecek ifadelerden kaçınılmalıdır.

Çalışmamız on bölümden oluşmaktadır. Birinci Bölüm'de kamu sağlık alımlarına ilişkin kısa bir değerlendirme yer almaktadır. İkinci Bölüm'de kamu alımlarını ve sağlık sektörünü etkileyen tüm değişiklikler ve gelişmelerin genel çerçevesi aktarılmıştır. Daha sonra önemli değişikliklerin her biri ayrı bölümde incelenmiştir. Dokuzuncu Bölümde, Kalkınma Planı Öncelikli Dönüşüm Programlarında kamu alımlarını ilişkin olarak yer alan düzenlemeler aktarılmıştır. Onuncu Bölüm'de ise görüş ve önerilerimiz yer almıştır.